

Негативные последствия санкций против белорусских калийных удобрений для глобальной продовольственной безопасности

Республика Беларусь неоднократно поднимала вопрос о том, что санкции в отношении белорусских калийных удобрений, включая незаконный запрет Литвы на транзит белорусского калия, создают угрозу голода в мире и обеспечению глобальной продовольственной безопасности. Памятные записки Беларуси по этому вопросу опубликованы в качестве официальных документов Генеральной Ассамблеи ООН (A/76/513, A/76/677, A/77/809).

Однако Литва продолжает заявлять о якобы незначительном вкладе Беларуси в глобальную продовольственную безопасность, несмотря на имевшуюся до **2022** года долю **Беларуси в мировой торговле калийными удобрениями в 20 %**.

Нехватка калийных удобрений в результате ограничительных мер в отношении белорусского калия привела к их дефициту на мировых рынках и удорожанию и, соответственно, сокращению их использования, снижению урожайности и росту цен на продовольствие. Особо опасная ситуация, способная перерасти в масштабный голод, складывается в наименее развитых странах мира.

Эти выводы сделаны авторитетными международными организациями и агентствами.

1. В аналитических записках **Целевой группы ООН по реагированию на глобальные кризисы по продовольствию, энергетике и финансам**, созданной Генеральным секретарем ООН А.Гутерришем, которые обнародованы 13 апреля 2022 г. и 8 июня 2022 г., отмечено, что вместе **Беларусь** и Российская Федерация экспортируют примерно пятую часть **мировых удобрений**. Утрата поставок удобрений из Российской Федерации и **Беларуси** привели к росту цен на удобрения быстрее, чем цен на продовольствие. Многие фермеры, и особенно мелкие землевладельцы, вынуждены сокращать производство, поскольку необходимые им **удобрения становятся дороже зерна**, которое они продают. Из-за этой ключевой проблемы с удобрениями мировое производство продовольствия в 2023 году, возможно, не сможет удовлетворить растущий спрос. При этом отмечается, что **каждый второй человек во всем мире зависит от сельскохозяйственной продукции, в которой используются удобрения**.

2. Совместные рекомендации **ФАО и ВТО** для стран «Большой двадцатки» «Глобальные рынки удобрений и политика» от 14 ноября 2022 г.¹:

- цены на удобрения в мире существенно выросли;

¹ https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/igo_14nov22_e.pdf.

– росту цен способствует сокращение их поставок на мировые рынки. Экспорт калийных удобрений из Беларуси резко снизился с 3,62 млн. тонн в первом квартале 2021 года до 1,95 млн. тонн в первом квартале 2022 года. Статистика импорта за последние месяцы свидетельствует о том, что сокращение поставок из Беларуси ускорилось;

– на Африку приходится всего 3-4% мирового использования удобрений, из которых примерно 50% поставляемых удобрений питают важные для Африки товарные культуры. Следовательно, сокращение использования удобрений будет иметь серьезные последствия, включая подрыв продовольственной безопасности некоторых аграрных сообществ;

– необходимо приложить все усилия, чтобы международная торговля удобрениями оставалась открытой для удовлетворения внутреннего и глобального спроса.

3. Статья Международного исследовательского института продовольственной политики (IFPRI) от 9 ноября 2022 г.²:

– в результате санкций экспорт белорусских калийных удобрений снизился с 9,1 млн. тонн (1 декабря 2021 г.) до 3,9 млн. тонн (1 декабря 2022 г.);

– импортеры калийных удобрений могут отказываться от закупок в России и Беларуси из-за дополнительных затрат и рисков, связанных с ведением бизнеса с подсанкционными странами.

4. Статья Всемирного банка от 5 января 2023 г.³:

– мировые цены на калийные удобрения составили **562 долл. США за тонну по состоянию на 1 декабря 2022 г.** по сравнению с **221 долл. США за тонну по состоянию на 1 января 2022 г.**

– экспорт калийных удобрений из Беларуси сократился более чем на 50% из-за ограничения на использование территории ЕС для транзита. В частности, **Литва прекратила использование своей железнодорожной сети для транспортировки белорусского калия в порт Клайпеда, который обычно обрабатывает 90% белорусского экспорта.**

5. Рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ООН по третьему докладу Литвы в этот Комитет от 3 марта 2023 г.⁴:

– Комитет по-прежнему обеспокоен недавними мерами, принятыми государством-участником, которые препятствовали транспортировке калия из Беларуси, предназначенного для третьих стран Африки и

² <https://www.ifpri.org/blog/how-sanctions-russia-and-belarus-are-impacting-exports-agricultural-products-and-fertilizer>.

³ <https://blogs.worldbank.org/opendata/fertilizer-prices-ease-affordability-and-availability-issues-linger>.

⁴

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FLTU%2FCO%2F3&Lang=en.

Латинской Америки, что привело к нехватке удобрений и негативно сказалось на продовольственной безопасности в этих странах;

– Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть эти недавние меры, которые влияют на цены на удобрения и продовольственную безопасность в третьих странах.

Это далеко неисчерпывающий список подобных публикаций.

В 2021 году Беларусь и Россия почти в равных долях обеспечивали более 40% предложения калия, 35,9% покрывала Канада и 5,8% – США.

Доля Беларуси в мировой торговле калийными удобрениями в 2022 году сократилась до около 9%. Удельный вес России – до 16,4%. В результате выпадения объемов из Беларуси и России одновременно наблюдался рост цен на калийные удобрения.

Таким образом, **санкции**, введенные против калийной отрасли Беларуси, стали одной из основных **причин существенного роста цен на удобрения в 2022 году**, как следствие – резкого подорожания готовых продуктов питания.

Так, цена на хлористый калий в Бразилии в 2022 году достигала исторического максимума в размере 1200 долларов США за тонну. Последствия данного шока еще долго ощущали на себе международные покупатели бразильской сельскохозяйственной продукции, когда цена на отдельные виды готовых продуктов питания повысилась до 5 раз.

В 2023 году в среднем, согласно апрельскому прогнозу Всемирного банка, мировая цена на калийные удобрения откатится до 475 долл. за тонну, в 2024 году – до 425 долл. Однако **цены на калийные удобрения и в 2023 году, и в 2024 году будут выше 2021 года (период введения ограничительных мер в отношении белорусского калия).**

Напомним, что по данным Всемирного банка, мировые цены на калийные удобрения **на 1 января 2022 г. составляли 221 долл. США за тонну**. Несмотря на некоторое падение цен, доступность для фермеров по-прежнему находится на низком уровне.

Наиболее страдают от санкций уязвимые страны.

Доля Беларуси на рынках калийных удобрений Африки сократилась в 2022 году с 41,7% до 2,8%. Если в 2021 году Беларусь поставила в Африку около 632 тыс. тонн калия в 30 стран континента, то уже в 2022 году поставлено около 30 тыс. тонн в 6 стран. Такие страны, как Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Реюньон, Танзания снабжались исключительно белорусскими удобрениями. Ряд стран, в числе которых Габон, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Малави, Сенегал, Сьерра-Леоне, на 50% свою потребность в удобрениях закрывали за счет белорусского калия.

По нашим расчетам на основе данных ФАО, почти полное исчезновение Беларуси из перечня поставщиков калия в 2022 году привело к падению урожая зерновых в Африке на 16,1%.

В 2023 году поставки в Африку полностью парализованы из-за действий Литвы.

Неопределенность, широко распространившаяся среди участников калийного рынка и смежных отраслей в отношении поставок калийных удобрений из Беларуси, создает риски **разрушительных последствий для цепочек сельскохозяйственных поставок и продовольственной безопасности по всему миру.**

Дефицит калия на международном рынке невозможно восполнить в краткосрочном периоде: сложно быстро увеличить текущий объем производства действующих производителей, вход «новых игроков» требует существенных финансовых и временных затрат. Строительство новой шахты занимает минимум 5-7 лет с момента принятия решения и до получения первой тонны продукта.

Таким образом, если продовольственный кризис текущего периода связан с отсутствием доступа к удобрениям, то в последующие годы он может быть связан с отсутствием продовольствия. Об этом неоднократно заявлял Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш.

Следует учитывать, что **прогнозируется рост населения мира.** По данным экспертов ООН, в ближайшие 30 лет ожидается рост населения мира почти на 2 млрд. человек – с нынешних 8 млрд. до 9,7 млрд. человек в 2050 году, а в середине 2080-х годов может достигнуть пика численности почти в 10,4 млрд. человек.

С ростом мирового населения будет наблюдаться дальнейший рост потребления калия в связи с сокращением и обеднением пахотных земель и ростом располагаемых доходов в развивающихся странах. В то же время это вызовет дефицит мирового предложения калийных удобрений.

Беларусь всегда вносила существенный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности, но незаконные односторонние принудительные меры в отношении Беларуси ставят на грань голода население в уязвимых странах и ведут к продовольственной небезопасности в странах-инициаторах таких мер.

Беларусь в очередной раз настоятельно призывает задействовать потенциал ООН в отношении Литвы для того, чтобы она отказалась от политических манипуляций, злоупотребления своим транзитным положением и вернулась в русло выполнения своих международных обязательств.

Призываем отказаться от применения односторонних принудительных мер, которые не только противоречат международным обязательствам, в том числе в рамках выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, но и идут в разрез с положениями Устава ООН и соответствующих резолюций ГА ООН.